

**Contribuições para o debate:**

# **Estado democrático e a gestão pública da saúde**

Inês Rugani Ribeiro de Castro



- **Relação público-privado e conflito de interesses**
- **Elementos e desafios do cenário brasileiro atual**
- **Democracia e ação regulatória do Estado**

- **Relação público-privado e conflito de interesses**
- **Elementos e desafios do cenário brasileiro atual**
- **Democracia e ação regulatória do Estado**

# Debate amplo e complexo

Entendimentos distintos sobre:

Público

Privado

Conflito de interesses

Atores envolvidos

Regulação da relação público-privado

Construir uma compreensão  
compartilhada do campo deste  
debate

Assumir um recorte que oriente a  
ação política

Superar a “cortina de fumaça” e o imobilismo  
que podem decorrer de uma abordagem  
academicista e relativista

Assumindo um recorte para o debate no âmbito das políticas públicas:

## **Interesse público**

**Princípios e valores** expressos em políticas públicas, em mecanismos legais de proteção e de garantia de direitos e na ação política de coletivos (independência, transparência, equidade, soberania...)

(Interesse público - práticas governamentais)

## Setor privado

Agentes econômicos que atuam direta ou indiretamente na área\* e que visam o lucro

(Outros agentes econômicos)

(setor privado  $\neq$  indivíduo)

# Conflito de interesses

É a situação gerada pelo confronto entre interesses públicos e privados que pode comprometer o interesse coletivo ou influenciar, de maneira imprópria, o desempenho da função pública.

Lei N° 12.813, 16/5/2013

Portaria Interministerial N° 333, 19/09/2013

SeCI – Sistema Eletrônico de Prevenção de Conflito de Interesses

## **Atores envolvidos (alimentação e nutrição)**

- Órgãos do poder Executivo
- Instâncias dos poderes Legislativo e Judiciário
- Grandes empresas (K nacional e transnacional)
- Pequenos e médios produtores, comerciantes
- Instituições acadêmicas
- Entidades de classe e científicas
- Organizações não governamentais (PINGO, BINGO)
- Diversas formas de organização coletiva da sociedade civil
- ...

Redes de interesses que são dinâmicas e que atravessam processos das diferentes instituições governamentais, comerciais, societárias.

- **Relação público-privado e conflito de interesses**
- **Elementos e desafios do cenário brasileiro atual**
- **Democracia e ação regulatória do Estado**

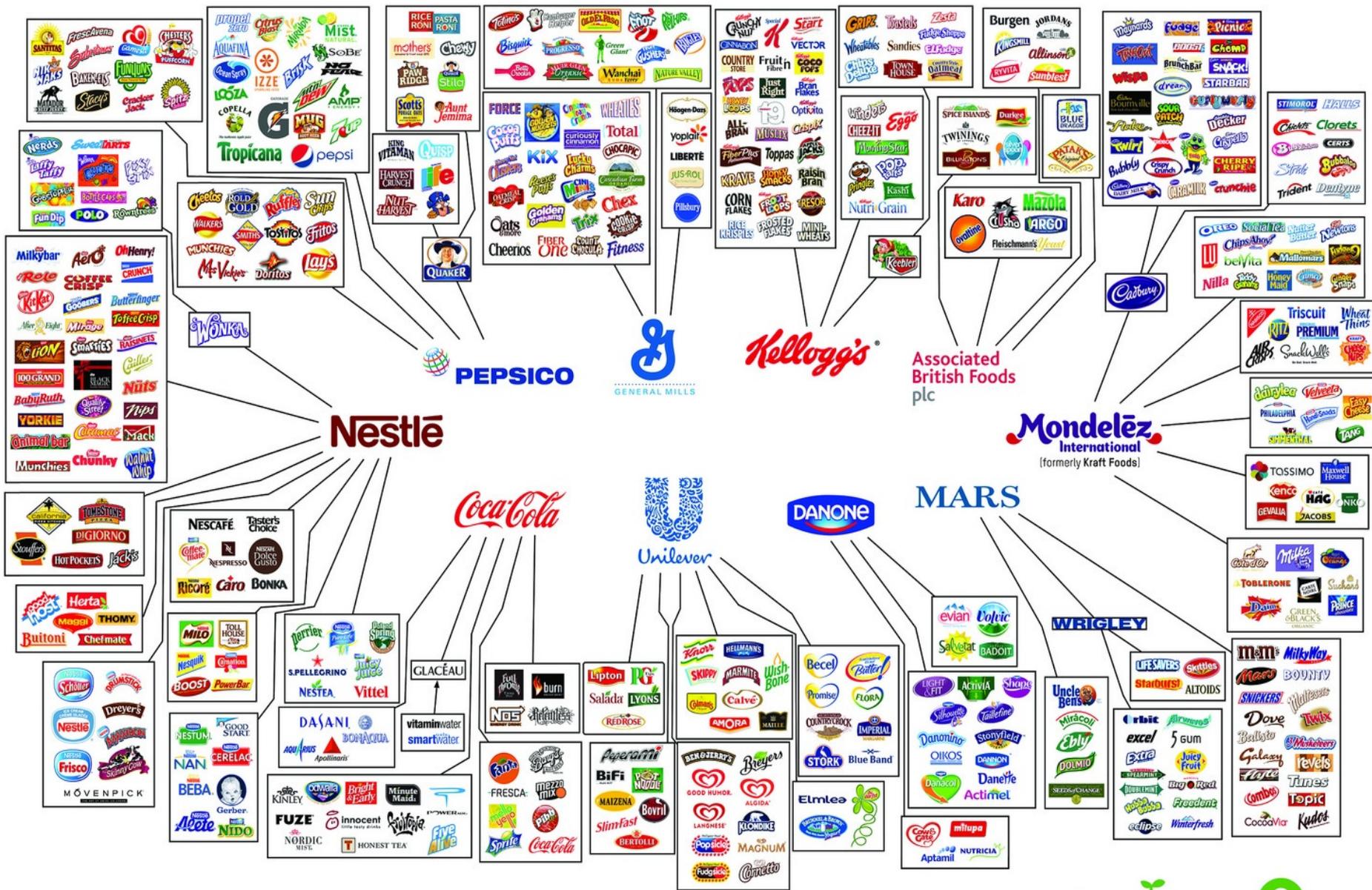
## Exemplos de formas de atuação do setor privado no sistema alimentar:

- Produção e comercialização de sementes, produtos transgênicos, insumos agrícolas, agrotóxicos, equipamentos produtivos, indústria farmacêutica (medicamentos e suplementos para animais e pessoas)
- Utilização do solo para diferentes fins
- Produção e comercialização de alimentos ultraprocessados
- Práticas agressivas e sofisticadas de publicidade e *marketing* para o público em geral e para o público infantil (de seu portfólio, de sua imagem)
- Comercialização de refeições
- Adição de nutrientes a alimentos
- Produção de fórmulas industriais para pessoas hospitalizadas ou necessidades alimentares especiais

Da forma como vêm sendo predominantemente conduzidas, essas ações comprometem a segurança alimentar e nutricional da população e a soberania alimentar do país, conformando um sistema alimentar pautado em um modelo concentrador de poder e de renda e altamente dependente de corporações multi e transnacionais.

## Além disso, diferentes organizações do setor privado:

- Prestam serviços para os governos
- Participam de processos decisórios de formulação de políticas públicas
- São objeto de ações regulatórias governamentais
- Firmam acordos voluntários com os governos
- Estabelecem parcerias para campanhas educativas (inefetivas ou contra-efetivas)\*
- Interferem na produção de conhecimento e na formação profissional de diferentes formas
- Financiam campanhas eleitorais
- Criam ONG que chancelem seus produtos e suas práticas
- Impõem forte e sistemática resistência a medidas regulatórias e outras que firam seus interesses econômicos\* \*\*
- Atuam para a reversão de medidas regulatórias já instituídas\*



Juntas: vendas de US\$1,1 bi /dia no mundo (2013).  
 Liberdade de escolha?

# Financiamento das campanhas eleitorais em 2014

FOLHA DE SÃO PAULO - 07/08/2014

“Três empresas –a **JBS**, dona da marca Friboi, a fabricante de bebidas **Ambev**, e a construtora **OAS**– são responsáveis por **65% do financiamento das campanhas eleitorais pela Presidência da República** até aqui. (...)

Presume-se que os candidatos e seus comitês receberão muito mais dinheiro ao longo da campanha. Na eleição presidencial de **2010, a primeira parcial de contas representou 8,1% do total arrecadado** até o fim da disputa. (...)

Na ocasião, a **concentração do financiamento em poucas empresas** também já chamava a atenção desde a primeira parcial, mas era um pouco menos intensa: os três maiores doadores respondiam por 56% do total.”

**ESTADÃO - 08/11/2014**

**“As 10 empresas que mais doaram em 2014 ajudam a eleger 70% da Câmara.”**

**“Os 360 deputados (de um total de 513) que elas financiaram estão distribuídos por 23 partidos diferentes.”**

**“Empresas do grupo **JBS** (ou que têm os mesmos sócios) distribuíram R\$ 61,2 milhões para 162 deputados eleitos. A JBS deu recursos para a cúpula de 21 dos 28 partidos representados na nova Câmara, incluindo todos os grandes.” \***

**“A JBS elegeu a mais numerosa bancada da Câmara - mais do que o dobro da do maior partido, o PT. Não foi a única que tentou não deixar nenhuma sigla a descoberto.”**

**“A **Ambev** (dona das marcas Brahma e Antarctica, entre outras) doou R\$ 11,7 milhões e ajudou a eleger 76 deputados de 19 partidos”.**

**“Construção. Como setor, as empreiteiras têm a maior presença entre os top 10 doadores da nova Câmara. Cinco delas entraram na lista: **OAS**, Andrade Gutierrez, Odebrecht, UTC Engenharia e Queiroz Galvão”**

## Questão central:

Relação institucional e política a ser estabelecida  
entre o Estado

e

os segmentos do setor privado cujas práticas **ferem**  
os princípios norteadores das políticas públicas \*

os segmentos do setor privado cujas práticas  
**convergem** com esses princípios \*

**Estado – Mercado – Sociedade**

“CNPJ”

&

**princípios, produtos, processos e práticas**

- **Relação público-privado e conflito de interesses**
- **Elementos e desafios do cenário brasileiro atual**
- **Democracia e ação regulatória do Estado**

Democracia está ameaçada em situações em que há grande assimetria de poder econômico, de decisão ou de capacidade de influência

(Saramago J. Democracia e Universidade. pp. 66-67)

Plutocracia e democracia

## Ação do Estado: imprescindível

(Safatle V. A esquerda que não teme dizer seu nome. pp. 22-23)

**A centralidade da ação regulatória do Estado  
(se alinhada ao interesse público)  
para a consolidação da democracia  
(política, econômica, cultural)**

(resistência do setor regulado: evidência da centralidade dessa ação)

# Desafio:

Estabelecer e consolidar medidas de **regulação da relação público-privado** com vistas a:

- proteger as políticas públicas da interferência do setor privado dedicado a atividades mercadológicas (*em sentido amplo*) que alavancam práticas alimentares nocivas à saúde e comprometem o sistema e a soberania alimentar brasileiros.
- apoiar os atores cujas práticas convergem com os princípios e diretrizes das políticas públicas de alimentação e nutrição.

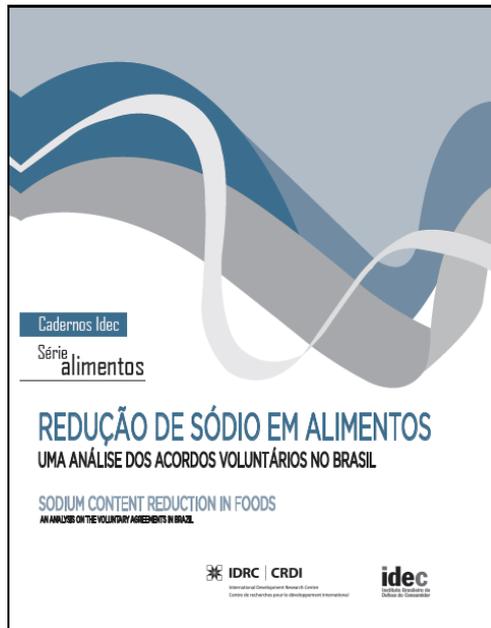
# Ação política

- Incidir sobre o debate
- *Advocacy*

- Ampliar a visibilidade do tema e politizar o debate
  - ***Desnaturalizar***
  - Construir o discurso, os argumentos
  - Questões técnicas/ tecnológicas *versus* questões econômicas/políticas (princípios)
  - Relação PP X parceria PP
  - É possível parceria entre setores com possibilidades distintas de inserção nos processos decisórios? Entre setores com objetivos e princípios antagônicos?
- Questionar priorização de medidas: que modelo de sistema alimentar e de desenvolvimento queremos?  
Que projeto de sociedade inspira as respostas?
  - Ex: Biofortificação

- Questionar a opção pelo modelo de acordos voluntários e dar visibilidade aos seus limites no contexto brasileiro

## Exemplo:



- Timidez das metas em relação aos critérios de redução e ao prazo para cumprimento
- Ausência de sanções
- Monitoramento insuficiente das metas
- Falta de transparência (ausência da sociedade civil nas negociações)

**Cobiac LJ, Vos T, Veerman JL (2010) Cost-effectiveness of interventions to reduce dietary salt intake. *Heart* 96:1920-1925.**

- Ação coletiva pró-ativa\* em relação à agenda regulatória nos âmbitos:
  - Do Executivo (ministérios, ANVISA; esferas estaduais e municipais)
  - Do Legislativo (PL em tramitação, novos, defesa das conquistas já realizadas)
  - Do Judiciário
  - Da sociedade civil (opinião pública)
  - De nossas instituições (ex: códigos de conduta)

Exemplo de iniciativa:

**“Estabelecer um código de conduta que oriente a ação governamental na relação público-privado com setores econômicos cujos princípios, produtos e práticas sejam contrários ou firam os princípios e valores expressos nas políticas públicas que tenham interface com alimentação e nutrição (entre elas PNAN, PNSAN, PNPS, PNS, PNAB, PLANAPO)”**

GT ANSC. Fortalecimento da Agenda de Segurança Alimentar e Nutricional na Saúde - Subsídios para as Conferências de Saúde e de Segurança Alimentar e Nutricional. 2015

## Avançar na agenda regulatória: (contexto adverso)

- Regulação da propaganda e publicidade de produtos ultraprocessados e daquelas dirigidas ao público infantil.

“Artigo 220.

§ 3º Compete à lei federal:

(...)

II - **estabelecer os meios legais** que garantam à pessoa e à família a possibilidade de se defenderem de programas ou programações de rádio e televisão que contrariem o disposto no art. 221, bem como da **propaganda de produtos, práticas e serviços que possam ser nocivos à saúde e ao meio ambiente.**”

(Constituição da República Federativa do Brasil)

- Democratização da mídia

## Avançar na agenda regulatória (cont.):

- Taxação/ subsídios
- Rotulagem de alimentos
  - Frente e verso
  - Informação X intenção de consumo
- Fortalecimento das agências regulatórias, da participação dos movimentos sociais em suas arenas, inovação em suas práticas na perspectiva de diminuição da desigualdade
- **Compras institucionais**
- **Regulação sanitária includente (RDC 49, 2013)**

**Oportunidades: XV CNS, V CNSAN...**



Conflicts  
of Interest  
**COALITION**

# Conflicts of Interest Coalition Statement of Concern

This Statement of Concern has been developed by the Conflicts of Interest Coalition\*. It focuses on the lack of clarity regarding the role of the private sector in public policy-making in relation to the prevention and control of non-communicable diseases (NCDs). The same principles could be applied to many other areas of public health policy.

It calls for the development of a Code of Conduct and Ethical Framework to help protect the integrity of, and to ensure transparency in, public policy decision-making, by safeguarding against, identifying and managing conflicts of interest.

<http://coicoalition.blogspot.com.br/>

**“Construir uma nova maioria”**  
**(MP)**

**Reinventar a democracia!**

(Saramago J. Democracia e Universidade. pp. 72-73)