

# Aspectos teóricos metodológicos do programa de melhoria do acesso e qualidade PMAQ

Prof. Paulo Sávio Goes  
*UFPE*

# A Institucionalização da avaliação em saúde



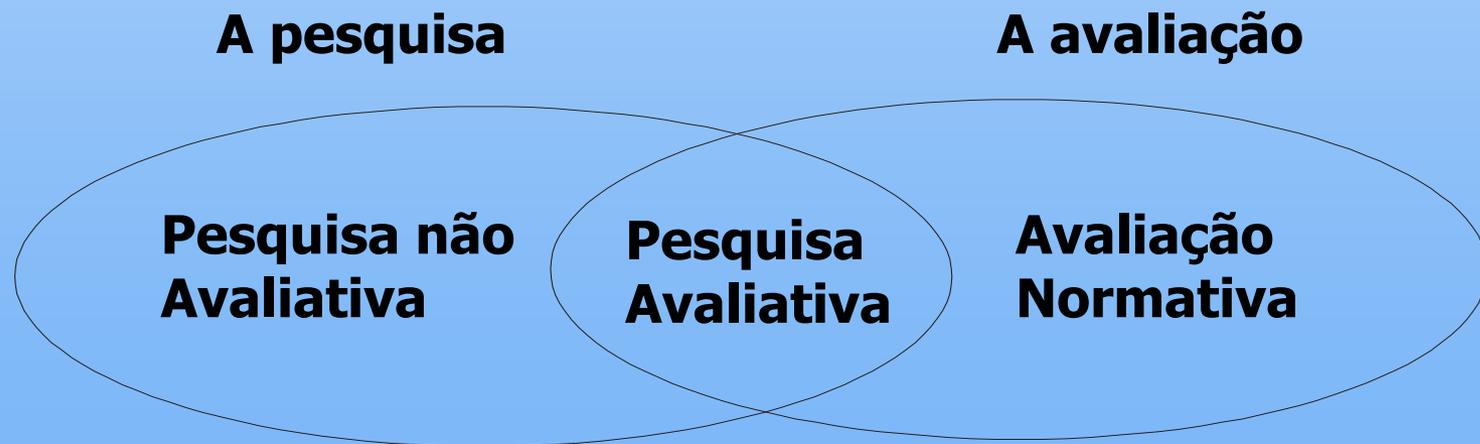
# A Institucionalização da avaliação em saúde

- **Objetivo:** Analisar a institucionalização da avaliação em saúde como componente apresentado ao planejamento e gestão no SUS, conhecendo os seus aspectos históricos, conceituais e estratégias.



# A Institucionalização da avaliação em saúde

## PESQUISA AVALIAÇÃO



# A Institucionalização da avaliação em saúde

○ que seria institucionalização ?

▣ ins.ti.tu.cio.na.li.za.ção

*sf (institucionalizar+ção)* Ato ou efeito de institucionalizar.  
(Michaelis, 2011)

▣ s.f. Ato, processo ou efeito de institucionalizar. (dicionário online de português)

Institucionalizar?

▣ ins.ti.tu.cio.na.li.zar

*(institucional+izar) vtd* Dar forma institucional a; dar instituição a.

▣ v.t. Dar um caráter institucional a; tornar institucional.

# “Aculturamento” da avaliação – inclusão da avaliação na **rotina** das instituições... Atenção Básica.

**Aculturação** - é um termo criado inicialmente por antropólogos norte-americanos, muito útil para tratar de reflexões sobre as mudanças que podem acontecer em uma sociedade diante de sua fusão com elementos externos.

# Rotina

A decorative horizontal bar spanning the width of the page, divided into five colored segments: dark blue, light blue, green, yellow, and dark blue.

# A Institucionalização da avaliação em saúde

## Contextualizando o debate

- 1999 - Cadernos de Saúde Pública:  
Avaliações na França.

(Hartz , Pouvourville G., Gastão Wagner,  
Contandriopoulos, Ligia Vieira da Silva.)

# A Institucionalização da avaliação em saúde

- 2002 - Cadernos de Saúde Pública: atenção Básica, Regina Bodstein e outros autores.

*A avaliação como fator qualificador do processo de gestão, tomando como referência a descentralização do sistema de saúde e as estratégias de organização da atenção básica.*

# A Institucionalização da avaliação em saúde

Resgatar o necessário compromisso entre a academia e os serviços, entre a pesquisa e a gestão, removendo obstáculos a essa aproximação e contribuindo para o desenvolvimento de uma cultura organizacional no sistema de saúde brasileiro que tenha a avaliação como *atividade intrínseca e inseparável do planejamento e da gestão.*

*Bodstein, 2002*

# A Institucionalização da avaliação em saúde

*Institucionalizar a avaliação é integrá-la em um sistema organizacional no qual esta seja capaz de influenciar o seu comportamento, ou seja, um modelo orientado para ação ligando necessariamente as atividades analíticas às de gestão”. (Hartz, 2002)*

# Caminhos da institucionalização

**Debate em 2006 – Revista Ciência e Saúde Coletiva**

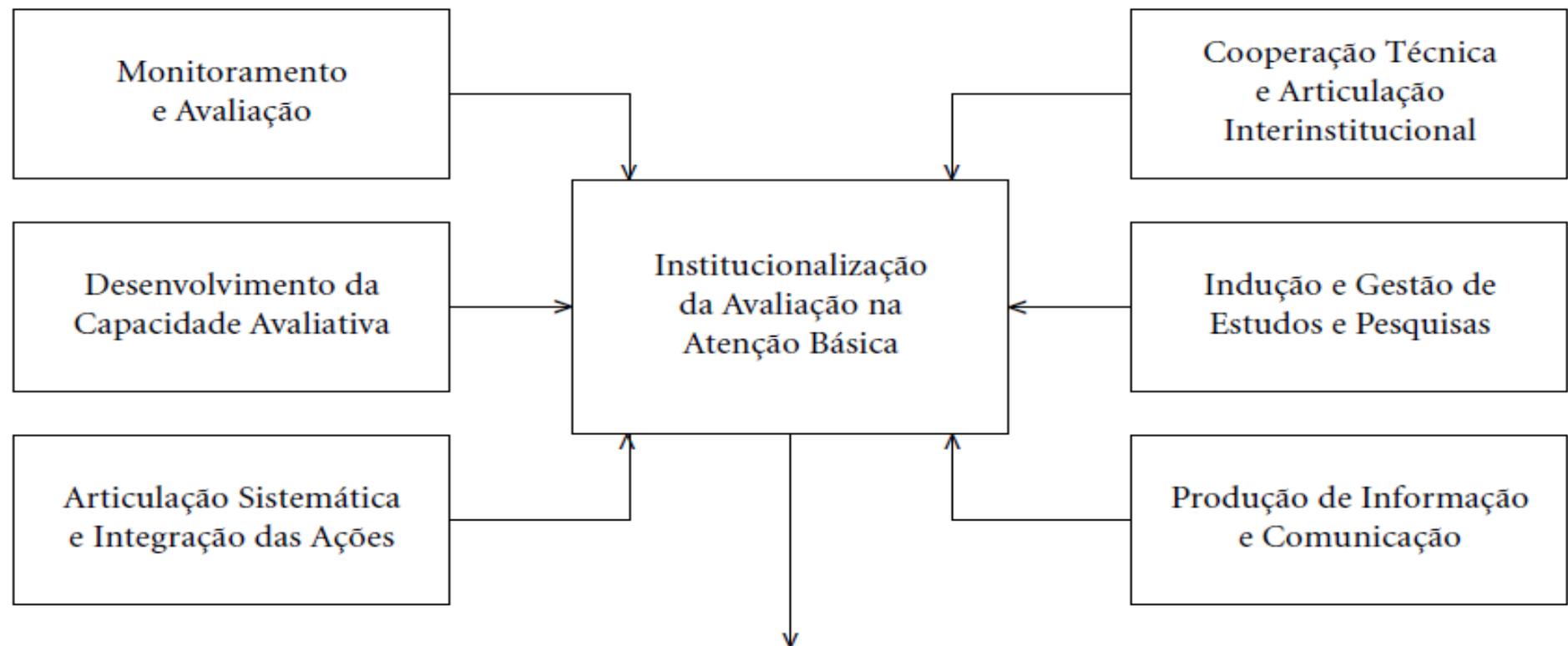
**Da teoria à formulação de uma Política Nacional de Avaliação em Saúde: reabrindo o debate.** Felisberto, E

**Debatedores:**

1. Sobre a importância da parcimônia, do diálogo e da continuidade para a institucionalização da avaliação da atenção básica. Conill, E.
2. A avaliação como instrumento de mudança. Pisco, L
3. Avaliar, uma responsabilidade. *Takeda & Talbo*
4. Caminhos alternativos para a institucionalização da avaliação em saúde. Tanaka, O
5. Institucionalizando a prática de avaliação em saúde: significado e limites. Texeira, C

# Caminhos da institucionalização

Modelo lógico da Política Nacional de Monitoramento e Avaliação da Atenção Básica.  
Ministério da Saúde, 2005.



Contribuir com a Institucionalização da Avaliação no SUS

# M&A da Atenção Básica no Ministério da Saúde

## Breve Histórico

- **1998 - SIAB**
- **1999 - Pacto de Indicadores da Atenção Básica**
- **2000 - Coordenação de Investigação da AB** (formular e conduzir processos avaliativos)
- **2001 - Avaliação Normativa das Equipes da Saúde da Família - censitária**
- **2003 - Coordenação de Acompanhamento e Avaliação da AB** (fomentar cultura avaliativa)
- **2005 - Documento “Avaliação na Atenção Básica em Saúde: caminhos da institucionalização”**
- **2006 - Política Nacional de Atenção Básica - PNAB** (redefinição de responsabilidades às ações de Monitoramento e avaliação (M&A) da AB, vinculação de reajuste do PAB-fixo ao desempenho de indicadores)
- **2008 - Avaliação Normativa das Equipes de Saúde da Família – amostral**

# Institucionalização da Avaliação na AB

- Incorporação da avaliação à **rotina** dos gestores e serviços de saúde
- Desenvolvimento de **capacidade técnica** para adotar as ações de monitoramento e avaliação como elementos essenciais da gestão em saúde

# Caminhos da institucionalização

Caracterização dos focos de intervenção das ações da Política Nacional de Avaliação da Atenção Básica.

Quatro Focos	
Municipal	Pesquisas Avaliativas sobre Atenção Básica (Estudos de Linha de Base do Proesf) Avaliação para a Melhoria da Qualidade da Estratégia Saúde da Família (AMQ) Monitoramento de Indicadores Municipais da Atenção Básica
Estadual	Fortalecimento das SES em M&A
Federal	Mobilização Interna Articulação intra e intersetorial Qualificação da Equipe
Instituições de Ensino e Pesquisa	Pesquisas Avaliativas Rede de Centros Colaboradores Indução de Estudos e Pesquisas

# Caminhos da institucionalização

Demonstrativo da articulação das ações da Política Nacional de Avaliação da Atenção Básica em torno do Projeto de Fortalecimento das Secretarias Estaduais de Saúde em Monitoramento e Avaliação.

Articulação Intersetorial

Capacitação em Avaliação

Contratação de Centros Colaboradores

Avaliação para Melhoria da Qualidade da Estratégia Saúde da Família (AMQ)

FORTALECIMENTO DAS SES EM M&A

Dinamização do Pacto de Indicadores da Atenção Básica

Monitoramento da Implantação do Proesf nos Municípios

Aperfeiçoamento do SIAB

Pesquisas Avaliativas sobre Atenção Básica (Estudos de Linha de Base do Proesf)

Rede de Centros Colaboradores em Avaliação

Indução e Gestão de Estudos e Pesquisas

Articulação Intersetorial