



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здравоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

CARTA GLOBAL PARA A SAÚDE DO PÚBLICO

Saúde Pública: papel, funções, competências e requisitos para a formação de pessoal

Esta Carta deve ser lida em conjunto com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável.

INTRODUÇÃO

Crescimento, desenvolvimento, equidade e estabilidade

Os líderes políticos percebem cada vez mais a saúde como fundamental para o crescimento, o desenvolvimento, a igualdade e a estabilidade em todo o mundo. A saúde é agora entendida como um resultado de relações complexas e dinâmicas entre inúmeros determinantes em diferentes níveis de governança. Os governos precisam levar em conta o impacto dos determinantes sociais, ambientais e comportamentais de saúde, incluindo as restrições econômicas, as condições de vida, as mudanças demográficas e os estilos de vida pouco saudáveis em muitos dos Estados-membros da Organização Mundial da Saúde (OMS). O processo de globalização econômica torna necessária e oportuna a revisão do papel da saúde pública (global) neste ambiente social e político em mutação.

Globalização

Os impactos positivos e negativos da globalização precisam ser melhor compreendidos pelos profissionais de saúde pública e reconhecidos pelos tomadores de decisão políticos. A globalização é marcada pelo aumento da interdependência de povos e países, com base na abertura das fronteiras internacionais a fluxos, cada vez mais rápidos, de bens, serviços, finanças, pessoas e ideias e nas mudanças institucionais e políticas nos níveis nacional e internacional que facilitam ou promovem tais fluxos. Cada vez mais, acordos comerciais orientam as relações intergovernamentais; no entanto, os impactos



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здоровоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

de tais acordos sobre a saúde humana não são, em geral, adequadamente avaliados.

A proposta de uma Carta Global para a Saúde do Público

A Carta Global para a Saúde do Público (CGSP) é proposta para adaptar a saúde pública ao atual contexto global, a partir de estudos e debates realizados, desde 2013, pela Federação Mundial de Associações de Saúde Pública (WFPHA) em conjunto com a Organização Mundial de Saúde. A iniciativa visou a desenvolver um documento, com base no estado da arte para fornecer um quadro de referência completo, claro e flexível que pode ser utilizado globalmente e em cada país, seja de baixa, média ou alta renda.

A Federação Mundial das Associações de Saúde Pública (WFPHA) discutiu com as suas filiadas - mais de cem associações nacionais de saúde pública - os novos papéis que os profissionais de saúde pública têm que assumir e as mudanças necessárias na educação e no recrutamento de trabalhadores de saúde pública. Essa discussão foi subsidiada por uma extensa revisão da literatura e por uma ampla consulta a estudiosos e representantes das associações nacionais. Os detalhes da consulta e da revisão de literatura originaram um documento que pode ser acessado no sítio eletrônico da Federação.

Resultado da revisão da literatura e consulta

Vários pontos-chave foram levantados pela revisão e pela consulta:

1. A necessidade de engajamento político genuíno foi destacada, observando-se que, muitas vezes, as lideranças políticas limitam seus compromissos com a saúde a discursos sem consequências práticas.



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здравоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

2. Os determinantes econômicos, sociais e ambientais da saúde devem ser abordados, assim como as desigualdades sociais, e os recursos devem ser alocados de forma sustentável e responsável.
3. As ideologias subjacentes às políticas de saúde adotadas devem ser levadas em consideração.
4. São necessários dados mais abrangentes e confiáveis em muitas áreas programáticas de saúde pública.
5. Uma abordagem intersetorial e holística deve ser promovida, envolvendo a saúde pública em grandes diálogos e nos processos coletivos de tomada de decisões.
6. A OMS deve liderar este processo de renovação da saúde pública mundial.
7. A saúde pública precisa de novos líderes.
8. Um quadro de referência comum e flexível de modo a poder ser amplamente adotado deve ser proposto para influenciar os governos nacionais.
9. São necessárias soluções novas e criativas para os problemas de saúde pública mundial.
10. Os projetos específicos, desenvolvidos em países em que a saúde pública tem uma voz forte e está integrada a políticas e iniciativas governamentais, poderiam servir de modelos para outros países.

Apesar do grande aumento do número de publicações sobre a saúde pública global, a expressão "saúde pública global" em si permanece mal definida. É frequentemente usada no contexto de um "problema" ou um "desafio", sendo abordada principalmente em uma perspectiva médica e técnica. Isso pode ser



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здравоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

resultado do predomínio dos programas verticais, orientados tecnicamente, que são adotados em todo o mundo. As restrições políticas e econômicas citadas

na literatura são importantes, mas as discussões em torno deste tema são insuficientes.

Se não há dúvida de que as diferentes funções da saúde pública precisam ser mais bem integradas nos sistemas de saúde, é também evidente que existe uma distância entre o que se sabe e o que se faz. Em particular, sabe-se bastante acerca da importância das abordagens intersectoriais em saúde pública, mas, no âmbito das práticas, elas não são predominantes.

A CARTA GLOBAL PARA A SAÚDE DO PÚBLICO

Tanto globalmente, quanto dentro de cada país, há a necessidade de sistemas de saúde pública resilientes. No entanto, na realidade atual, as funções e os serviços públicos de saúde são fragmentados, variáveis e incompletos, com pouca compreensão compartilhada do que seria um bom serviço de saúde pública.

Atualmente, não há nenhum acordo global sobre quais deveriam ser as funções ou os serviços de saúde pública e a inexistência de uma linguagem comum da saúde pública dificulta as ações dos sistemas de saúde pública, incluindo a segurança e o desenvolvimento da força de trabalho e o respeito aos padrões de qualidade. Muitas políticas de saúde, especialmente aquelas específicas a doenças, permanecem verticais, mesmo se contemplam alguns componentes intersectoriais. Muitas não são bem coordenadas com outras áreas sociais e, por isso, têm um impacto negativo sobre a saúde da população. A Carta Global para a Saúde do Público tem o potencial de se tornar um quadro de referência para permitir que os sistemas de saúde pública



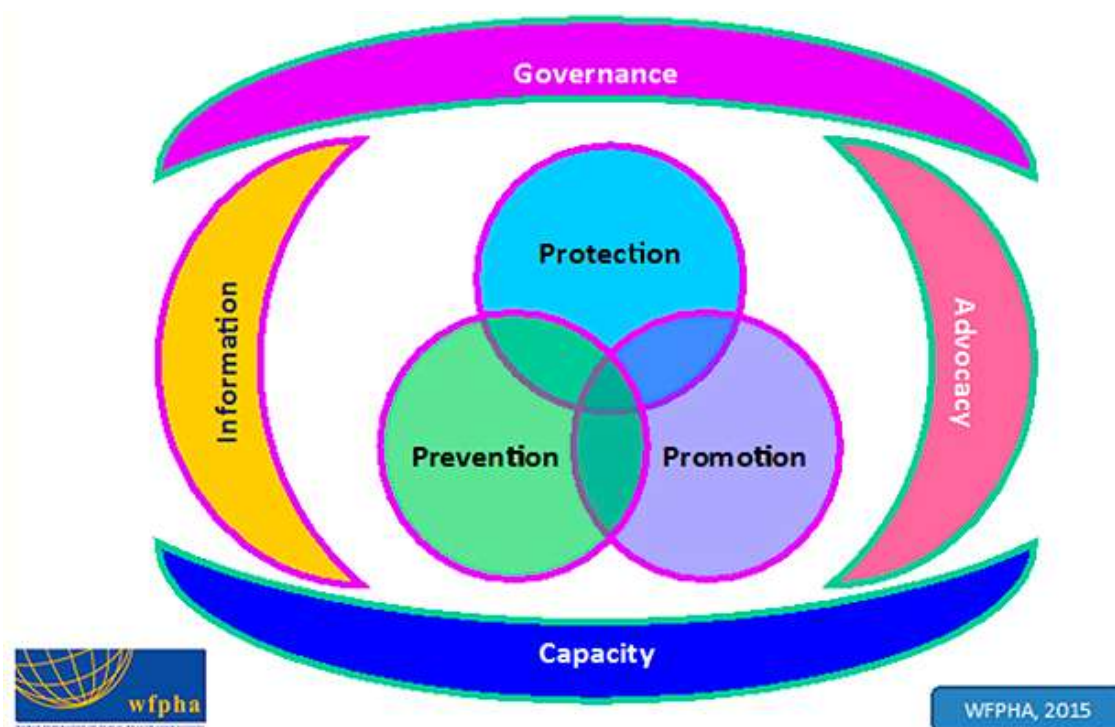
World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здоровоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

se comuniquem globalmente, comparem suas capacidades e melhorarem seus desempenhos, através de uma ação sistemática.

Funções e serviços

A Carta Global para a Saúde do Público (CGSP) proposta consiste em dois grupos de funções ou serviços, incluindo:

1. Serviços essenciais: *informação, proteção, prevenção e promoção*;
2. Funções capacitantes: *governança, advocacy, força de trabalho*.



Há interseções entre os serviços e as funções, especialmente entre a promoção da saúde, a prevenção primária e a saúde ambiental, que se beneficiam de uma abordagem intersetorial. Temas específicos de saúde



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здравоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

pública requerem componentes retirados de um ou de mais de um dos serviços e funções. Esses componentes incluem:

Governança: legislação de saúde pública; política de saúde e políticas transversais; estratégia; financiamento; organização; confiança: a transparência, a prestação de contas e auditoria.

Informações: vigilância, monitoramento e avaliação; monitoramento dos determinantes da saúde; pesquisa e evidência; risco e inovação; difusão e incorporação.

Proteção: Regulamento Sanitário Internacional e coordenação; avaliação do impacto na saúde; controle de doenças transmissíveis; preparação para emergências; saúde ocupacional; saúde ambiental; alterações climáticas e sustentabilidade.

Prevenção: prevenção primária: vacinação; prevenção secundária: triagem; prevenção terciária: baseada em evidências, comunitária, integrada, centrada na pessoa, de qualidade de cuidados de saúde, incluindo a reabilitação; planejamento e gestão de saúde.

Promoção: desigualdades; determinantes ambientais; determinantes sociais e econômicos; resiliência; comportamentos e estilos de vida saudáveis; curso de vida; ambientes saudáveis.

Advocacy: liderança e ética; equidade em saúde; mobilização social e solidariedade; educação do público; abordagens centradas nas pessoas; envolvimento do setor comunitário voluntário; comunicações; desenvolvimento sustentável.

Capacidade: desenvolvimento da força de trabalho da saúde pública, profissionais de saúde e força de trabalho em geral; planejamento de pessoal:



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здравоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

números, recursos, infraestrutura; padrões, currículo, acreditação; aptidões, ensino e formação.

Recomendações

Recomendação 1 - Consenso: um conceito comum de saúde pública global deve ser definido e adotado pela WFPHA e por seus membros e ser usado como base para a educação e a formação em saúde pública. Essa definição deve ser seguida por um processo de engajamento dos parceiros e dos Estados-membros da OMS na adoção de um plano de ação sobre funções de saúde pública, com base na Carta Global para a Saúde do Público.

Recomendação 2 - Coordenação: a WFPHA, em associação com seus parceiros, apoia e reconhece o papel de liderança, coordenação e tomada de decisão da OMS para facilitar os diálogos intersetoriais globais relativos à saúde pública global.

Recomendação 3 - Liderança: a liderança de saúde pública deve ser reforçada para integrar a Carta da Saúde do Público nas ações intersetoriais, nas políticas de saúde e nos mecanismos de governança.

Recomendação 4 - Força de Trabalho: a Carta Global para a Saúde do Público engloba funções, serviços e políticas de saúde pública para fortalecer a força de trabalho em saúde pública e garantir a segurança e a sustentabilidade dos sistemas de saúde.

Recomendação 5 - Ferramentas e aplicação: estudos de caso, ferramentas e padrões a serem desenvolvidos para ilustrar a aplicação da Carta Global nos níveis mundial, nacional e local e para uso em educação e formação em saúde pública. A adoção da CGSP exigirá comunicação hábil.

Recomendação 6 - Recursos: a fim de reforçar a saúde pública global, é necessário um compromisso político, com papéis coordenados e recursos compartilhados entre parceiros e

Conclusão

No sentido mais amplo, a saúde pública no nosso mundo globalizado é multifacetada, servindo como base para a vida cotidiana, crucial para o crescimento e o desenvolvimento, a igualdade e a estabilidade. Tem vários determinantes sociais, ambientais e comportamentais, incluindo os impactos da própria globalização. Para perceber o potencial de uma cidadania global



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здравоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

saudável no apoio ao crescimento econômico e ao desenvolvimento, à igualdade e à estabilidade, há uma necessidade urgente de genuíno reconhecimento político, de engajamento e de liderança para a saúde do público, apoiada por um sistema de saúde pública global.

Uma ação em dois níveis é necessária. Em primeiro lugar, o consenso sobre o conceito da saúde pública global e sobre um quadro de referência para serviços de saúde sustentáveis e seguros é um passo essencial para manter saudável a vida cotidiana, minimizando os impactos negativos - econômicos, sociais e ambientais - da globalização sobre o desenvolvimento da saúde e da estabilidade da comunidade. Além disso, novos modelos e conjuntos de habilidades são necessários para lidar com novos e reemergentes desafios de saúde pública dentro das diferentes realidades socioeconômicas em todo o mundo.

Em segundo lugar, o desenvolvimento da saúde pública global requer o engajamento político, o uso de redes sociais, a identificação de estratégias e a disseminação da agenda de saúde pública através dos novos ambientes sociais e políticos. É importante ressaltar que os valores globais de saúde pública devem informar e servir de base para avaliar as decisões políticas.

Agradecimentos:

Agradecemos os esforços de todos os que contribuíram para a elaboração desta Carta: Borisch B., Jenkins C., Hernandez I., Krech R., Laaser U., Lomazzi M., Miron E., Moore, M., enfermeira J., Robinson P., Yeatman H., a liderança WFPHA (M. Asnake, M. Moore e J. Chauvin), o Comitê de política WFPHA (Presidente: I. Hernandez), o Conselho da WFPHA, L. Bourquin e todas as outras pessoas envolvidas por suas sugestões.

Conflito de interesses:



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здравоохранения
世界公共卫生联盟
الاتحاد العالمي لجمعيات الصحة العامة

A WFPHA não recebeu qualquer financiamento ou benefício proveniente da indústria ou de outra fonte para a realização desse estudo.

Correspondência:

Para M. Lomazzi: WFPHA: aos cuidados de IGH, Universidade de Genebra - Campus Biotech - chemin des Mines 9, 1202 Genebra - Suíça. E-mail: marta.lomazzi@wfpha.org / marta.lomazzi@unige.ch - Telefone: + 41 (0) 22 379 04 53/55 - Fax: +41 (0) 22 379 04 52 - <http://www.wfpha.org/>